



MINISTERSTWO
ŚRODOWISKA

Nowe ramy prawne systemu gospodarki odpadami komunalnymi

Emilia Kołaczek

Specjalista

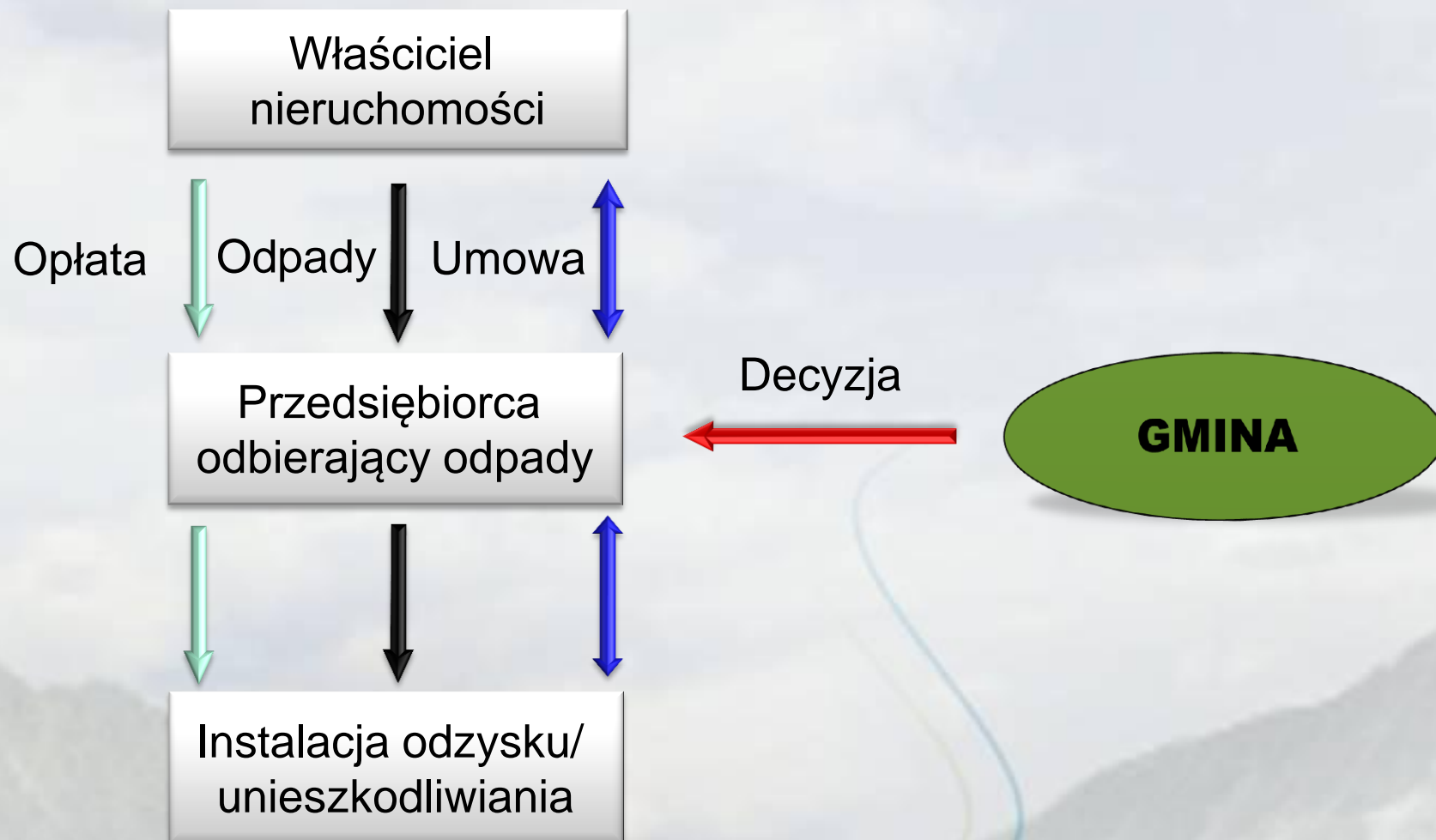
Departament Gospodarki Odpadami

Ministerstwo Środowiska

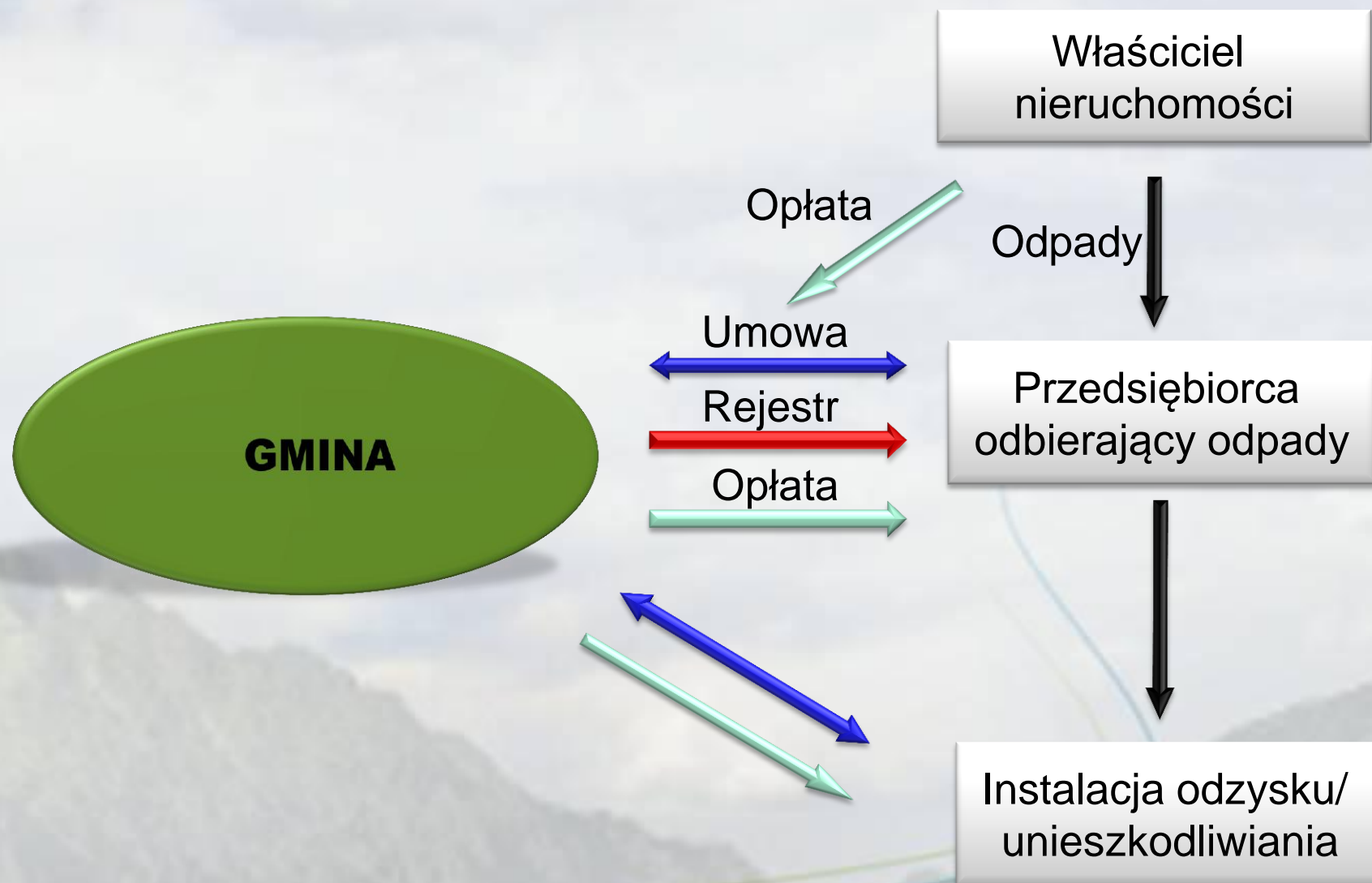
ul. Wawelska 52/54
00-922 Warszawa
tel. (+48 22) 57 92 900

www.mos.gov.pl

Obecny system gospodarowania odpadami komunalnymi



Projektowany system gospodarowania odpadami komunalnymi



Obowiązki gmin w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi

Tworzenie warunków do wykonywania prac

Zapewnienie instalacji

Objęcie wszystkich systemem i nadzór

Ustawienie selektywnego zbierania

Tworzenie punktów selektywnego zbierania

Zapewnienie osiągnięcia poziomów

Prowadzenie działań edukacyjnych

Udostępnianie na stronach www informacji

Coroczna analiza

Obowiązki gmin w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi

W razie wykonywania przez związek międzygminny zadań związanych z gospodarką odpadami komunalnymi określone w ustawie prawa i obowiązki organów gminy, w tym uchwalanie aktów prawa miejscowego, wykonują właściwe organy tego związku.



Elementy nowego systemu gospodarki odpadami

Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi

- Właściciel nieruchomości będzie wnosił na rzecz gminy opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- W zamian za opłatę gmina przejmie obowiązki właściciela nieruchomości w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi;
- Gmina w drodze uchwały zdecyduje czy przejmuje obowiązki właściciela nieruchomości w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi w przypadku nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne (sklepy, szkoły, punkty usługowe, domki letniskowe)



Elementy nowego systemu gospodarki odpadami

Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi

- Stawkę opłaty oraz tryb i częstotliwość jej uiszczania ustali rada gminy w drodze uchwały;
- Stawka opłaty w przypadku nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy będzie zależna od:
 - liczby mieszkańców,
 - powierzchni nieruchomości,
 - zużycia wody
- Rada gminy będzie mogła ustalić jedną stawkę opłaty dla gospodarstwa domowego
- Stawka opłaty przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, będzie zależna od ilości zebranych odpadów;

Elementy nowego systemu gospodarki odpadami

Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi

- Stawka opłaty za odpady selektywnie zebrane będzie musiała być niższa.
- Z pobranych opłat gmina pokryje koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmą koszty:
 1. odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych,
 2. tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych
 3. obsługi administracyjnej tego systemu;
- Sposób i zakres świadczenia usług w zamian za uiszczoną opłatę rada gminy określi w drodze uchwały; może również określić dodatkowe usługi oraz wysokość cen za nie.

Elementy nowego systemu gospodarki odpadami

Deklaracja właściciela nieruchomości

- Podstawą naliczenia opłaty będzie deklaracja, którą złoży właściciel nieruchomości. Wzór i termin złożenia pierwszej deklaracji zostanie określony w drodze uchwały rady gminy;
- W przypadku zmiany danych będących podstawą obliczenia opłaty właściciel nieruchomości będzie zobowiązany złożyć nową deklarację w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany;
- W razie niezłożenia deklaracji wójt, burmistrz lub prezydent miasta określi w drodze decyzji wysokość opłaty, biorąc pod uwagę uzasadnione szacunki, w tym średnią ilość odpadów komunalnych powstających na nieruchomościach o podobnym charakterze.

Elementy nowego systemu gospodarki odpadami

Przetarg na odbieranie odpadów komunalnych

- Podmiot odbierający odpady komunalne zostanie wyłoniony w drodze przetargu na zasadach określonych w ustawie – Prawo zamówień publicznych;
- Spółki z udziałem gminy będą mogły odbierać odpady komunalne, jeżeli zostaną wyłonione w drodze przetargu;
- Gmina będzie mogła ogłosić przetarg na odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych;
- Gmina powyżej 10 000 mieszkańców będzie mogła podzielić teren gminy na sektory i ogłosić osobny przetarg dla każdego z sektorów;



Elementy nowego systemu gospodarki odpadami

Rejestr działalności regulowanej

- Przedsiębiorca startujący w przetargu na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości będzie zobowiązany uzyskać wpis do rejestru działalności regulowanej, na terenie gminy, w której zamierza odbierać odpady komunalne;
- Warunki, jakie powinien spełniać podmiot ubiegający się o wpis do rejestru zostaną określone w drodze rozporządzenia;
- Wpis do rejestru zastąpi decyzje na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości;

Elementy nowego systemu gospodarki odpadami

Regionalne instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych

- Zmieszane odpady komunalne, odpady zielone, a także pozostałości z sortowania przeznaczone do składowania będą przekazywane do regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych, wskazanych w wojewódzkim planie gospodarki odpadami;
- Budowa, utrzymanie i eksploatacja regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych należy do obowiązków gminy;



Elementy nowego systemu gospodarki odpadami

Regionalne instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych

- Gmina będzie zobowiązana do wybrania podmiotu, który będzie budował, utrzymywał lub eksploatował regionalną instalację do przetwarzania odpadów komunalnych:
 - w drodze przetargu,
 - na zasadach określonych w ustawie o partnerstwie publiczno-prywatnym,
 - na zasadach określonych w ustawie o koncesji na roboty budowlane lub usługi;
- Jeżeli przetarg zakończy się wynikiem negatywnym, albo gdy nie zostanie dokonany wybór partnera prywatnego ani koncesjonariusza, gmina będzie mogła samodzielnie budować, utrzymywać lub eksploatować regionalną instalację.

Elementy nowego systemu gospodarki odpadami

Regionalne instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych

- W uchwale w sprawie wykonania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami uwzględnione zostaną funkcjonujące instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych, które w dniu wejścia w życie ustawy spełniają wymagania dotyczące regionalnej instalacji;
- Jeżeli przed dniem wejścia w życie ustawy wydano dla instalacji (która spełnia wymagania określone w definicji) decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach lub decyzję o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu, to po zakończeniu budowy takiej instalacji uwzględnia się ją w uchwale w sprawie wykonania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami.



Elementy nowego systemu gospodarki odpadami

Poziomy odzysku recyklingu, ograniczenia składowania

- Do dnia 31 grudnia 2020 r. gminy będą obowiązane osiągnąć:
 1. Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła w wysokości co najmniej 50% wagowo;
 2. Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych w wysokości co najmniej 70% wagowo;
- Dochodzenie do tych poziomów będzie stopniowe, w drodze rozporządzenia zostaną określone poziomy na kolejne lata, a także sposób obliczania tych poziomów.

Elementy nowego systemu gospodarki odpadami Poziomy odzysku recyklingu, ograniczenia składowania

- Gminy są zobowiązane ograniczyć masę odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych na składowiska:
 1. do dnia 16 lipca 2013 r. – do nie więcej niż 50% wagowo w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r.,
 2. do dnia 16 lipca 2020 r. – do nie więcej niż 35% wagowo w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r.;
- Poziomy na kolejne lata i sposób ich obliczania zostaną określone w rozporządzeniu.



Elementy nowego systemu gospodarki odpadami Sprawozdawczość i kontrola



- Wzmocnienie funkcji kontrolnych gmin i zaostrzenie administracyjnych kar pieniężnych;
- Nałożenie obowiązków sprawozdawczych na:
 - przedsiębiorców odbierających odpady komunalne
 - obowiązek kwartalny
 - gminy – obowiązek roczny,
 - urzędy Marszałkowskie – obowiązek roczny;
- Obowiązek sprawozdawczy będzie obejmował w szczególności osiągnięcie poziomów odzysku, recyklingu i ograniczenia składowania odpadów ulegających biodegradacji.

Elementy nowego systemu gospodarki odpadami

Administracyjne kary pieniężne dla gmin

- Za niezorganizowanie przetargu na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości
 - od 10 000 zł do 50 000 zł;
- Za nieterminowe przekazanie sprawozdania
 - 100 zł za każdy dzień opóźnienia;
- Za nieosiągnięcie poziomów odzysku, recyklingu, przygotowania do ponownego użycia oraz ograniczenia składowania odpadów ulegających biodegradacji
 - iloczyn stawki opłaty marszałkowskiej za zmieszane odpady komunalne i brakującej masy odpadów komunalnych [Mg].

Elementy nowego systemu gospodarki odpadami

Administracyjne kary pieniężne dla gmin

- Kary pieniężne na gminy będzie nakładał wojewódzki inspektor ochrony środowiska;
- Wojewódzki inspektor ochrony środowiska będzie mógł na wniosek wójta, burmistrza lub prezydenta miasta zawiesić zapłatę kary na okres konieczny do podjęcia działań naprawczych, nie dłuższy niż 5 lat;
- Po usunięciu przyczyn nałożenia kary pieniężnej będzie ona podlegać umorzeniu;
- Kary będą wnoszone na rachunek wojewódzkiego funduszu ochrony środowiska i gospodarki wodnej. Założeniem jest, żeby wpływy z kar były przeznaczane na inwestycje związane z gospodarką odpadami.

Elementy nowego systemu gospodarki odpadami

Administracyjne kary pieniężne dla odbierających

- Za mieszanie selektywnie zebranych odpadów komunalnych
 - od 10 000 zł do 50 000 zł;
- Za nieprzekazywanie zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych, pozostałości z sortowania do regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów
 - od 500 zł do 2 000 zł za pierwszy ujawniony przypadek, za kolejne wykreślenie z rejestru na okres 3 lat;
- Za odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości bez wymaganego wpisu do rejestru
 - 5 000 zł za pierwszy miesiąc, 10 000 zł za każdy kolejny miesiąc

Elementy nowego systemu gospodarki odpadami

Administracyjne kary pieniężne dla odbierających

- Za nieosiągnięcie poziomów odzysku, recyklingu, przygotowania do ponownego użycia oraz ograniczenia składowania odpadów ulegających biodegradacji
 - iloczyn stawki opłaty marszałkowskiej za zmieszane odpady komunalne i brakującej masy odpadów komunalnych [Mg];
- Za przekazanie nierzetelnego sprawozdania
 - od 500 zł do 5 000 zł;
- Za nieterminowe przekazanie sprawozdania
 - 100 zł za każdy dzień opóźnienia.

Elementy nowego systemu gospodarki odpadami Administracyjne kary pieniężne dla odbierających

- Kary pieniężne na podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości będzie nakładał w drodze decyzji wójt, burmistrz lub prezydent miasta właściwy ze względu na miejsce wpisania przedsiębiorcy do rejestru;
- Kary będą stanowiły dochód gminy;



Elementy nowego systemu gospodarki odpadami

Administracyjne kary pieniężne dla prowadzącego instalację

- Za odbieranie odpadów od podmiotu odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości spoza regionu gospodarki odpadami
 - 500 zł za każdy Mg odebranych odpadów;
- Za niezawarcie umowy z podmiotem odbierającym odpady od właścicieli nieruchomości, który prowadzi działalność w ramach regionu gospodarki odpadami komunalnymi
 - 10 000 zł;
- Za nieodbieranie odpadów komunalnych, w przypadku gdy instalacja jest wskazana w uchwale w sprawie wykonania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami jako instalacja zastępcza
 - 10 000 zł.

Elementy nowego systemu gospodarki odpadami Administracyjne kary pieniężne dla prowadzącego instalację

- Kary na prowadzącego instalację będzie nakładał w drodze decyzji wojewódzki inspektor ochrony środowiska;
- Kary będą wnoszone na rachunek wojewódzkiego funduszu ochrony środowiska i gospodarki wodnej. Założeniem jest, żeby wpływy z kar były przeznaczane na inwestycje związane z gospodarką odpadami.



Zmiany ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach

- Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2012 r.;
- Nowy system gospodarowania odpadami komunalnymi zacznie funkcjonować najpóźniej 18 miesięcy po wejściu w życie ustawy (gmina ma możliwość wprowadzić go wcześniej);
- Przepisy przejściowe pomagają wprowadzać nowy system etapami.

Ustawa wchodzi w życie

- Gmina jest zobowiązana uzyskiwać poziomy odzysku i recyklingu zgodnie z rozporządzeniem (na razie bez sankcji karnych, sankcje karne wchodzi w życie 1 stycznia 2013)
- Wchodzi w życie obowiązki sprawozdawcze
- Gmina tworzy rejestr działalności regulowanej



1 stycznia 2012

Podmioty odbierające odpady komunalne składają pierwsze sprawozdanie kwartalne



30 kwietnia 2012

Sejmik województwa uchwała aktualizację wojewódzkiego planu gospodarki odpadami



Nie później niż 6 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy

Przepisy przejściowe

- Wchodzą w życie nowe regulaminy utrzymania czystości i porządku na terenie gminy;
- Gminy podejmują uchwały;
- Przedsiębiorcy działający przed dniem wejścia w życie ustawy na podstawie zezwoleń uzyskują wpisy do rejestru

Gminy składają sprawozdania do Marszałka za rok 2012

- Wchodzą w życie uchwały Rad Gmin;
- **Gminy zaczynają pobierać opłaty i przejmują obowiązki właścicieli nieruchomości;**
- **Rusza cały system**

Rozpoczyna się kampania informacyjna o obowiązkach właścicieli nieruchomości, wynikających z podjętych uchwał

Nie później niż 12 miesięcy po wejściu w życie ustawy

31 marca 2013

Nie później niż 18 miesięcy po wejściu w życie ustawy

Efekty wprowadzenia zmian



- Objęcie systemem wszystkich mieszkańców gminy – likwidacja zjawiska dzikich wysypisk, poprawa stanu środowiska;
- Ograniczenie składowania odpadów, upowszechnienie segregacji „u źródła”;
- Powstanie instalacji do zagospodarowania odpadów komunalnych.



MINISTERSTWO
ŚRODOWISKA

DZIEKUJĘ ZA UWAGĘ

Emilia Kołaczek
emilia.kolaczek@mos.gov.pl

ul. Wawelska 52/54
00-922 Warszawa
tel. (+48 22) 57 92 900

www.mos.gov.pl